



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ

(Росрыболовство)

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ

ПРОТОКОЛ

От 23 июня 2016г.

Москва

№ 2

Председательствовал: доктор географических наук, профессор,
заслуженный работник рыбного хозяйства РФ
Родин А.В.

Присутствовали: Жарков Г.Ю., Кулиш Ю.Б.,
при Федеральном агентстве Неврединов А.В., Паутов Ю.И.,
по рыболовству: Матвеев Д.В., Круглов В.В., Медведев А.А.,
Зиланов В.К., Телебей Г.В., Кожарский Д.Г.

Приглашенные: Савчук П.С., Ледков Г.П., Сокол И.Г.,
Сивочуб В.Е., Куприн Н.Н.

Гости: Запороцкий О.Н., Вануйто С.А.,
Герасимов К.Б.

СМИ: Горнова А.М. («Морские порты Информ-24»)
Казакова А.Ф. (Информационно-аналитический
отдел АКМНС)

В заседании участвуют 11 из 26 членов Общественного совета, кроме того, поступило письменное согласование от членов Общественного совета Глубоковского М.К. и Денисова А.А.

Кворум соблюден. Заседание правомочно.

- 1. Текущая ситуация и перспективы развития рыбохозяйственного комплекса Республики Крым и города федерального значения Севастополя**
(И.Г. Сокол, В.Е. Сивочуб, П.С. Савчук, А.В. Родин, А.А. Медведев)

Заслушали доклады заместителя начальника Азово-Черноморского территориального управления И.Г. Сокола и Президента Ассоциации рыбопромышленников Севастополя и Крыма В.Г. Сивочуба.

Как проинформировал И.Г. Сокол, на момент воссоединения Крыма с Российской Федерацией на территории полуострова рыбохозяйственную деятельность осуществляли 89 субъектов хозяйствования. Сегодня отмечается устойчивая тенденция к увеличению числа пользователей водных биоресурсов на территории полуострова. По состоянию на 1 января 2016 года на полуострове осуществляли деятельность 185 рыбодобывающих предприятий и индивидуальных предпринимателей, а на 1 июня 2016 года их количество возросло до 228. Значительно увеличилось количество рабочих мест, возросли финансовые отчисления в государственный бюджет в виде налогов и сборов, в том числе благодаря прозрачному и доступному механизму получения права на осуществление рыболовства.

Заключение договоров пользования водными биоресурсами и выдача разрешений на их добычу (вылов) осуществляются непосредственно в Крымском отделе Азово-Черноморского территориального управления Росрыболовства. И если по итогам 2015 года было заключено 1704 договора и выдано 576 разрешений, то на 1 июня текущего года заключено уже 2235 договоров пользования и выдано 749 разрешений на добычу (вылов). Так, по состоянию на 1 июня 2016 года пользователями водных биоресурсов Крымского федерального округа в Азово-Черноморском рыбохозяйственном бассейне всего добыто 27 330 тонн водных биоресурсов, из них: шпрот – 5 317 тонн, сельдь – 41 тонна, тюлька – 3 148 тонн, ставрида – 1 408 тонн, барабуля – 178 тонн, камбала-калкан – 143 тонны. Показатели добычи (вылова) водных биоресурсов в текущем году на 24% превысили объемы добычи за аналогичный период 2015 года, когда общий вылов рыбаков Крымского полуострова составил 20 884 тонны.

Кроме того, И.Г. Сокол сообщил о том, что решена проблема сбыта водных биоресурсов, добытых крымскими рыбаками, налажены их поставки для переработки и реализации на материковой части Российской Федерации. Так, на

сегодняшний день на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя для охлаждения и заморозки водных биологических ресурсов используются как береговые, так и судовые мощности. Береговые мощности одновременно могут вместить порядка 34 тыс. тонн охлажденной и мороженой продукции, в том числе по городу Севастополю – в объеме порядка 25 тыс. тонн. Судовые морозильные мощности – порядка 450 тонн и охлаждающие мощности – порядка 50 тонн. Крымским рыбоперерабатывающим предприятиям рекомендовано расширять производство такого востребованного рыбного продукта, как рыбная мука, для чего потребуется переоборудование рыбоперерабатывающих предприятий и строительство новых мощностей.

Докладчиком были озвучены и факторы, негативно влияющие на развитие рыбной отрасли в Крымском федеральном округе: изношенность рыбопромыслового флота; недостаточное количество береговых рыбоперерабатывающих мощностей; отсутствие в Государственном водном реестре России информации о водных объектах рыбохозяйственного значения Республики Крым и города Севастополя; высокая себестоимость крымской рыбной продукции, обусловленная расходами на паромную переправу через Керченский пролив и оплату простоя фур в ожидании переправы.

В ходе выступления И.Г. Сокол проинформировал о проводимой работе, которая направлена на развитие перспективного направления деятельности предприятий крымской рыбной отрасли – аквакультуры.

По состоянию на июнь 2016 года деятельность в области аквакультуры осуществляют 42 предприятия, из которых 38 зарегистрировано в Республике Крым, 4 – в городе федерального значения Севастополе.

В Крымском федеральном округе идет процесс формирования новых рыбоводных участков. Комиссиями, сформированными Управлением и субъектами, определены границы 18 рыбоводных участков как во внутренних водах Российской Федерации, так и во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации.

По 13 сформированным участкам Федеральное агентство по рыболовству и Управление уже провели процедуры торгов в форме аукциона на право заключения договора пользования рыбоводным участком.

Основными видами выращиваемых объектов аквакультуры в Крымском федеральном округе являются моллюски, карповые, осетровые виды рыб.

Производство продукции товарной аквакультуры предприятиями за 2015 год составило 195,575 т).

За I квартал 2016 года – 61,684 т (из них – 6,85 т предприятиями, зарегистрированными в Севастополе; 54,834 т – в Республике Крым), что превышает показатели прошлого года за аналогичный период в 3 раза (вылов за I квартал 2015 года составил 21 т.

К концу 2016 году планируется превысить уровень производства продукции товарной аквакультуры 2015 года и достичь показателя свыше 200 т.

В.Е. Сивочуб внес на обсуждение серьезные проблемы, с которыми сталкиваются рыбопромышленники, и пути их решения. Одним из первых был озвучен вопрос о выделении рыбопромысловых участков (далее – РПУ). Крымские рыбаки по формальным причинам не смогут участвовать в конкурсах на выделение РПУ и вообще останутся без работы. Предлагаем законодательно исключить формирование РПУ у черноморского побережья Крыма.

Второй проблемой обозначен процесс формирования границ рыбоводных участков (далее – РВУ). Возникают конфликтные ситуации в случаях, когда новый РВУ налагается на район традиционного промысла рыбаков. По закону в таких случаях рыбаки не защищены.

Предлагаем решение: законодательно запретить формирование границ РВУ, пересекающегося с существующим районом промысла.

Экономические результаты прошедшей зимней хамсовой путины 2015 – 2016 гг. дали обнадеживающие результаты. Крымские рыбаки заметно закрепились на российском рынке, предлагая качественную продукцию. Данному обстоятельству способствовал запрет на импорт балтийской кильки

и салаки, которые являются прямыми конкурентами для крымской продукции. В связи с этим предлагаем сохранить эмбарго со стороны Российской Федерации по отношению к импортной рыбопродукции, произведенной из балтийского сырья.

Кроме того, в своем выступлении В.Е. Сивочуб сообщил о перспективах развития рыбохозяйственного комплекса Крыма и города федерального значения Севастополя. Это и резерв увеличения вылова в освоении новых районов промысла, и заблаговременная подготовка к началу промысла в водах Абхазии, решение проблемных вопросов, связанных с оформлением экипажа пограничной службой, отсутствием рыбоприемного судна, растаможиванием рыбопродукции и т.д.

В своем выступлении В.Е. Сивочуб сообщил об успешных переговорах с российскими торговыми сетями о поставке мороженой черноморской рыбы. В планах также производство и поставка пресервов из черноморского сырья.

В перспективах у крымских рыбаков реновация флота. Эта работа позволит загрузить судоремонтные заводы Севастополя и Керчи и повысить эффективность промысла.

В заключение В.Е. Сивочуб озвучил обращение рыбаков Севастополя и Крыма к руководству Федерального агентства по рыболовству о строительстве нового холодильно-логистического центра в Севастополе.

В ходе обсуждения заместитель руководителя Росрыболовства П.С. Савчук предложил провести переговоры по вопросу строительства судов, так как, по его мнению, реновация – это не конкурентно. «Двигаться надо более современно. Модернизацией не обойдёмся. Расчёты показывают, что строительство новых судов более эффективно и довольно быстро окупаемо. Время санкций пройдёт, и нам нужно быть конкурентоспособными. Надо успеть построить современный флот, производства, переработку», – подчеркнул П.С. Савчук.

Кроме того, П.С. Савчук предложил крымским рыбакам при хамсовой путине в водах Абхазии базироваться на причале в Новороссийске (филиал ФГУП

«Нацрыбресурс» Росрыболовства), где они смогут перегрузить рыбу, получить снабжение и т.д., что гораздо выгоднее, чем возвращаться в Крым.

«Давайте не будем создавать убыточных производств, а построим на берегу современную перерабатывающую базу, как в Турции, и чтобы живорыбные суда по 300 – 500 т привозили и сдавали рыбу на берег. Входите в инвестиционные программы, и будем создавать логистику и переработку. Будем прорабатывать все озвученные сегодня проблемные вопросы», – подытожил заместитель руководителя Росрыболовства.

Заместитель председателя правления Союза рыболовецких колхозов России, член Общественного совета А.А. Медведев предложил учесть ошибки, которые были совершены ранее при проведении конкурсов на выделение рыбопромысловых участков на Дальнем Востоке, а особенно в Хабаровском крае.

Председатель Общественного совета при Росрыболовстве А.В. Родин предложил представителям Ассоциации рыбопромышленников Севастополя и Крыма организовать деловую встречу по обмену опытом и наметить совместные действия по решению наиболее острых вопросов с представителями Всероссийской ассоциации рыбохозяйственных предприятий, предпринимателей и экспертов (ВАРПЭ).

**По первому вопросу повестки
Решили (единогласно):**

1. Принять к сведению информацию о текущей ситуации и перспективах развития рыбохозяйственного комплекса Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

2. Поддержать инициативу о внесении изменений в части предоставления возможности рыбодобывающим предприятиям, использующим на промысле маломерный рыболовецкий флот, доставлять уловы водных биоресурсов, добытых при осуществлении промышленного рыболовства, непосредственно в места базирования их предприятий и маломерного флота (постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2013 № 184 «О порядке доставки уловов водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении

промышленного рыболовства во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, и произведенной из них рыбной и иной продукции в морские порты Российской Федерации, а также в иные места доставки»).

3. Рекомендовать Федеральному агентству по рыболовству проработать вопрос о предоставлении крымским рыбакам причала в Новороссийске.

4. Рекомендовать президенту Всероссийской ассоциации рыбохозяйственных предприятий, предпринимателей и экспертов (ВАРПЭ), заместителю председателя Общественного совета при Росрыболовстве А.В. Фомину организовать деловую встречу по обмену опытом с представителями Ассоциации рыбопромышленников Севастополя и Крыма.

2. О регулировании рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ
(Г.П. Ледков, П.С. Савчук, А.В. Родин, А.А. Медведев)

Заслушали доклад депутата Государственной Думы, Президента Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Г.П. Ледкова о традиционном рыболовстве коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. По итогам выступления Г.П. Ледков внес предложения:

- рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации внести изменения в Правила рыболовства Северного рыбохозяйственного бассейна в части возврата возможности использования представителями малочисленных народов традиционных орудий лова, в том числе ставных сетей;

- рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации внести изменения в Правила рыболовства Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна в части возврата возможности использования представителями малочисленных народов ставных сетей на территории Камчатского края;

- рекомендовать Федеральному агентству по рыболовству поручить курировать вопросы, касающиеся коренных малочисленных народов Севера, Сибири

и Дальнего Востока Российской Федерации в части традиционного рыболовства заместителю руководителя Росрыболовства П.С. Савчуку.

С сообщением выступил уполномоченный по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае О.Н. Запороцкий, который предложил с целью защиты прав, свобод и законных интересов коренных малочисленных народов, проживающих на территории Российской Федерации, в области традиционного рыболовства и соблюдения приоритетного доступа к водным биологическим ресурсам внести изменения в нормативные правовые акты федерального и регионального уровней.

В частности, перевести регулирование традиционного рыболовства коренных малочисленных народов с федерального на региональный уровень, что позволит подходить к решению вопросов коренных малочисленных народов с учетом их национальных, исторических и иных традиций. Учитывая, что на региональном уровне отсутствует порядок распределения объемов добычи (вылова) водных биоресурсов анадромных видов рыб между общинами коренных малочисленных народов, принять указанный порядок на федеральном уровне.

Кроме того, внести изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2008 № 765, отменяющие заявительный принцип предоставления права на ведение традиционного рыболовства. Право формирования заявок предоставить органам местного самоуправления.

Член совета КМНС при Правительстве Мурманской области, член саамского собрания «Самь Собар», общины «Лопарская» Мурманской области К.Б. Герасимов проинформировал о том, что Мурманская область – единственный регион Северного рыбохозяйственного бассейна, в котором представителями коренного малочисленного народа саами осуществляется добыча морских водных биоресурсов с использованием судов рыбопромыслового флота. При этом освоение предоставленных биоресурсов ежегодно приближается к 100 %. С вступлением в силу приказа Минсельхоза России от 8 декабря 2015 г. № 610 с приложением возникла юридическая коллизия в тексте Правил рыболовства, когда, с одной стороны, пунктом 85 предоставлено право использовать суда рыбопромыслового

флота, а с другой, запрещено использовать промышленные орудия лова, которыми оснащены эти суда.

Согласно пункту 86 Правил в редакции приказа № 610 представители коренных малочисленных народов при осуществлении рыболовства без выдачи разрешения и без предоставления рыбопромысловых участков вправе применять только орудия лова, перечисленные в пункте 79.1 и относящиеся к спортивному и любительскому рыболовству. Между тем в пункте 85 содержится ссылка на пункты 9, 9.3, 12 Правил рыболовства, относящиеся к промышленному рыболовству, кроме того, в пункте 9 отдельно оговорено, что этот пункт Правил не применяется в отношении спортивного и любительского рыболовства. Любительское рыболовство не является видом деятельности, приносящим доход. Таким образом, возникает конфликт правовых норм в тексте действующих Правил рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна, который должен быть устранён.

Приказом Минсельхоза России № 610 от 8 декабря 2015 г. из текста действующих Правил был исключён пункт 90, которым регламентировалось применение традиционных орудий добычи, к каковым относятся в том числе ставные сети. В действующей редакции сохранена возможность использования орудий добычи, применяемых при осуществлении спортивного, любительского рыболовства.

Только в Мурманской области не предусмотрено применение сетных орудий добычи при осуществлении любительского рыболовства.

Таким образом, изменения в действующей редакции Правил ограничили доступ к водным биологическим ресурсам именно для представителей коренных малочисленных народов Мурманской области, коренные малочисленные народы остальных регионов вправе использовать ставные сети при осуществлении рыболовства в целях сохранения традиционного образа жизни и ведения традиционной хозяйственной деятельности.

Включение в пункт 86 Правил возможности использования орудий лова, применяемых при осуществлении промышленного рыболовства, позволит учесть особенности Мурманской области.

В ходе дискуссии заместитель председателя правления Союза рыболовецких колхозов России, член Общественного совета А.А. Медведев предложил изучить передовой иностранный законодательный опыт при подготовке начальных предложений по правовой поддержке жизнеобеспечения прибрежных рыбохозяйственных общин (артелей, колхозов).

Заместитель руководителя Федерального агентства по рыболовству П.С. Савчук предложил обсудить изложенные проблемы в рабочем порядке после окончания заседания.

По второму вопросу повестки

Решили (единогласно):

1. Принять к сведению информацию депутата Государственной Думы, Президента Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Г.П. Ледкова, уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае О.Н. Запороцкого, члена совета КМНС при Правительстве Мурманской области, члена саамского собрания «Самь Собар», общины «Лопарская» Мурманской области К.Б. Герасимова.

2. С учетом состоявшегося обсуждения проработать вопросы о внесении изменений в Правила рыболовства Северного рыбохозяйственного бассейна в части возврата возможности использования представителями малочисленных народов традиционных орудий лова, в том числе ставных сетей; о внесении изменений в Правила рыболовства Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна в части возврата возможности использования представителями малочисленных народов ставных сетей на территории Камчатского края.

3. Рекомендовать Федеральному агентству по рыболовству поручить курировать вопросы, касающиеся коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в части традиционного рыболовства заместителю руководителя Росрыболовства П.С. Савчуку.

4. Направить Федеральному агентству по рыболовству предложения по правовой поддержке жизнеобеспечения прибрежных рыбохозяйственных общин (артелей,

колхозов) Российской Федерации на базе международного права и передового иностранного законодательного опыта (Медведев А.А.).

3. План работы Общественного совета на второе полугодие 2016 года

(А.В. Родин)

По третьему вопросу слушали председателя Общественного совета при Росрыболовстве А.В. Родина. В ходе выступления А.В. Родин обратил внимание членов Общественного совета на необходимость активизировать усилия по выполнению Плана работы на второе полугодие 2016 года. Кроме того, с целью формирования Плана работы Общественного совета на 2017 год надлежит внести предложения.

По третьему вопросу повестки

Решили (единогласно):

1. Принять к сведению информацию председателя Общественного совета при Росрыболовстве А.В. Родина.
2. Обеспечить работу Общественного совета при Росрыболовстве согласно Плану на 2016 год.
3. Внести предложения в План работы Общественного совета на 2017 год.

4. Об итогах реализации Публичной декларации целей и задач Росрыболовства за первое полугодие 2016 г.

(А.В. Родин)

Итоги реализации Публичной декларации целей и задач Росрыболовства за первое полугодие 2016 года представил председатель Общественного совета при Росрыболовстве А.В. Родин. Во исполнение пункта 1 управление по организации рыболовства, согласно данным отраслевой системы мониторинга, общий вылов всех российских пользователей во всех районах рыболовства по состоянию на 15.06. 2016 г. составил 2100,1 тыс. тонн с учетом объема добычи (вылова) водных биоресурсов в пресноводных водных объектах в размере 22,9 тыс. тонн). Данные показатели на 32, 2 тыс. тонн, или 1,6 % выше уровня прошлого года.

В части совершенствования нормативных правовых актов в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, регулирующих вопросы организации промышленного и прибрежного рыболовства при участии Росрыболовства разработан проект федерального закона № 1073148-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации, в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биоресурсов». Законопроект о рыболовстве письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 16 мая 2016 г. № 3286п-П11 внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Во исполнение пункта 3 в рамках федерального государственного контроля (надзора) должностными лицами территориальных управлений Росрыболовства по состоянию на 1 июня 2016 года проводились плановые и внеплановые, как выездные, так и документарные проверки, в рамках которых проверялось соблюдение хозяйствующими субъектами требований законодательства, нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения при сбросе сточных вод, других условий и ограничений производства работ, выставленных при согласовании намечаемой деятельности. В случае их невыполнения или ненадлежащего выполнения хозяйствующие субъекты привлекались к предусмотренной законодательством Российской Федерации ответственности.

Так, территориальными управлениями Росрыболовства проведено 695 таких проверок, по результатам которых вскрыто 472 нарушений, привлечено к административной ответственности должностных 159 и юридических 283 лиц на общую сумму административных штрафов 6216,0 тыс. руб. (взыскано 1899,5 тыс. руб.).

По результатам оперативных рейдов к административной ответственности за загрязнение среды обитания водных биоресурсов привлечено 7358 граждан на общую сумму административных штрафов 21307,8 тыс. руб. (взыскано 10271,8 тыс.

руб.), 596 должностных и 563 юридических лиц привлечены на общую сумму административных штрафов 33107,2 тыс. руб. (взыскано 10434,8 тыс. руб.).

Во исполнение пункта 4 Публичной декларации целей и задач Федерального агентства по рыболовству за первое полугодие 2016 г. ФГБУ «Дальневосточный ЭО АСР» выполнено 8 аварийно-спасательных работ, ФГБУ «Северный ЭО АСР» выполнено 9 аварийно-спасательных работ.

Во исполнение пункта 6 Публичной декларации целей и задач Федерального агентства по рыболовству за первое полугодие 2016 г.

В части совершенствования нормативной правовой базы для осуществления товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) Росрыболовством совместно с Минсельхозом России разработан пакет проектов федеральных законов о внесении изменений в Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об аквакультуре).

Подготовлен проект федерального закона о внесении изменений в статью 21 Закона об аквакультуре, который направлен на регулирование отношений, касающихся пастбищной аквакультуры и искусственного воспроизводства анадромных видов рыб. Кроме того, предлагается внести изменения в Закон об аквакультуре в часть 3 статьи 10, которые нормативно закрепят порядок заключения договора с некоммерческими рыбоводными хозяйствами.

Во исполнение пункта 7 Публичной декларации целей и задач Федерального агентства по рыболовству за первое полугодие 2016 г. научно-исследовательскими организациями Росрыболовства были обработаны научные данные, полученные в ходе экспедиций, проведенных в 2015 году с целью расширения исследований в перспективных районах и включения в сырьевую базу недоиспользуемых объектов.

В 2015 году ФГБНУ «ПИНРО» в Западном секторе российской части Арктики были выполнены 16 экспедиций (465 судо-суток) в Баренцевом, Норвежском, Гренландском, Белом и Карском морях.

Проведенные исследования показали, что в связи со значительным повышением температуры воды в Северной Атлантике и сопредельных водах (в последние годы наблюдались исторические максимумы температуры морской воды), а также сокращением ледового покрова (с конца 80-х годов прошлого столетия площадь арктических льдов в период сезонного минимума сократилась более чем на четверть) возросла численность большинства промысловых объектов в основном районе рыболовства – Северо-Западном секторе Арктики, включая Баренцево, Норвежское и Гренландское моря.

**По четвертому вопросу повестки
Решили (единогласно):**

1. Принять к сведению информацию А.В. Родина об итогах реализации Публичной декларации целей и задач Росрыболовства за первое полугодие 2016 г.
2. С учетом состоявшегося обсуждения одобрить итоги Публичной декларации целей и задач Федерального агентства по рыболовству за первое полугодие 2016 г.
3. Результаты работы признать удовлетворительными.
4. Очередное заседание Общественного совета при Росрыболовстве провести в октябре 2016 года.

Председатель Общественного
совета при Росрыболовстве



А.В. Родин