

Одобен
Общественным советом
при Росрыболовстве
(протокол от 03.03.2017 г. № 1)

**Отчет
об итогах реализации Публичной декларации целей и задач Федерального агентства по рыболовству за
2016 год**

Федеральное агентство по рыболовству в целях повышения открытости своих действий декларирует цели и задачи своей работы. Принятие Публичной декларации целей и задач (далее – Публичная декларация) позволяет кратко сформулировать ключевые цели и приоритетные задачи, стоящие перед отраслью на текущий год, а также общественно значимые результаты, на достижение которых направлена деятельность Росрыболовства.

Кроме того, Публичная декларация является одним из 10 механизмов, закреплённых в Стандарте открытости федеральных органов исполнительной власти, утверждённым распоряжением Правительства РФ 30 января 2014 года.

В соответствии с разделом 1.2. Методических указаний по проведению итоговых заседаний коллегий федеральных органов исполнительной власти и раздела 2.4 Методических рекомендаций по реализации принципов открытости в федеральных органах исполнительной власти, проект Публичной декларации был рассмотрен и одобрен 15 марта 2016 года на заседании Общественного совета при Росрыболовстве, принят 7 апреля 2016 года на заседании расширенной итоговой Коллегии Федерального агентства по рыболовству и утверждён приказом Росрыболовства от 7 июня 2016 г. №399.

В 2016 году Федеральное агентство по рыболовству обозначила 8 ключевых целей и задач ведомства на текущий год с указанием механизмов достижения целей и задач, ключевыми объектами взаимодействия и ожидаемые результаты.

№	Цели и задачи	Механизмы достижения целей и задач, ключевые объекты взаимодействия	Ожидаемые результаты (социальный эффект, изменения)
1.	<p>Повышение эффективности использования водных биоресурсов во внутренних водах Российской Федерации, в том числе во внутренних морских водах Российской Федерации, а также в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, в Азовском и Каспийском морях и в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, открытых районах Мирового океана.</p>	<p>Совершенствование нормативных правовых актов в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, регулирующих вопросы организации промышленного и прибрежного рыболовства.</p> <p>Ключевыми объектами взаимодействия являются пользователи из числа юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих права на добычу (вылов) водных биоресурсов.</p>	<p>Обеспечение объема добычи (вылова) водных биологических ресурсов организациями рыбохозяйственного комплекса не менее 4,28 млн тонн (значение показателя государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»).</p> <p>Освоение общих допустимых уловов во внутренних морских водах Российской Федерации, территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации российскими пользователями – 91,5% (значение показателя государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»).</p>

По оперативным данным Центра системы мониторинга рыболовства и связи в 2016 году общий объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов всеми российскими пользователями во всех районах Мирового океана, а также

во внутренних пресноводных объектах составил 4 657,6 тыс. тонн, что на 200,6 тыс. тонн или на 4,5 % выше уровня 2015 года. При этом объем добычи (вылова) в 2016 году на 377,6 тыс. тонн или на 8,8 % выше объема добычи (вылова), определенного в размере 4 280,0 тыс. тонн государственной программой Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса».

В части сведений о достижении значений основных показателей (индикаторов) государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса» за 2016 год:

- по показателю «Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов» установленное плановое значение - 4 280 тыс. тонн, фактическое значение составило – 4 657,0 тыс. тонн (выше плана на 8,8%);

Освоение общих допустимых уловов во внутренних морских водах Российской Федерации, территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации российскими пользователями – 89,14%, что ниже установленного государственной программой уровня на 2,36%.

В части совершенствования нормативных правовых актов в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, регулирующих вопросы организации промышленного и прибрежного рыболовства при участии Росрыболовства разработан проект федерального закона № 1073148-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации, в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биоресурсов» (далее – законопроект о рыболовстве).

Законопроект о рыболовстве письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 16 мая 2016 г. № 3286п-П11 внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроект о рыболовстве рассмотрен на заседании Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии 2 июня 2016 г.

7 июня 2016 г. законопроект о рыболовстве принят Государственной Думой в первом чтении.

Предлагаемый законопроектом о рыболовстве механизм представляет собой единый комплекс мер, позволяющий определить приоритетные направления для рыбохозяйственной отрасли путем введения государством ряда четких обязательств и обременений для пользователей при осуществлении ими промышленного и прибрежного рыболовства с учетом предоставления государством таким пользователям, принявшим на себя соответствующие обязательства и обременения, гарантий на долгосрочную и стабильную перспективу предоставления и закрепления прав на добычу (вылов) водных биоресурсов.

Законопроект о рыболовстве также представляет собой комплекс мер, позволяющих реализовать приоритетные направления для отрасли, определенные в перечнях поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 9 ноября 2015 г. № Пр-2338ГС и Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 16 ноября 2015 г. № ДМ-П11-7731 по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации от 19 октября 2015 г., путем введения государством ряда четких обязательств и обременений для пользователей при осуществлении промышленного и прибрежного рыболовства с учетом предоставления пользователям, принявшим на себя такие обязательства и обременения, гарантий на долгосрочную и стабильную перспективу предоставления и закрепления прав на добычу (вылов) водных биоресурсов.

Новеллами законопроекта о рыболовстве предусматривается установление института государственной поддержки лиц, которым принадлежат новые рыбоперерабатывающие заводы или новые рыбопромысловые суда, построенные на территории Российской Федерации, в виде предоставления таким лицам дополнительных объемов квот.

Законопроектом о рыболовстве предусматривается исключение института рыбопромысловых участков при осуществлении промышленного и прибрежного рыболовства во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, в Азовском и Каспийском морях (за исключением анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых регламентируется статьей 29.1. Закона о рыболовстве), что приводит к устранению административных барьеров при предоставлении прав на добычу (вылов) водных биоресурсов и систематизации предоставления таких прав, как в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, так и в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается.

При формировании органом государственной власти субъекта Российской Федерации рыбопромысловых участков законопроектом предусмотрено осуществление промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, в отношении видов водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, на основании договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и договоров о предоставлении рыбопромыслового участка, а в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, - на основании договоров о предоставлении рыбопромыслового участка.

В случае, когда рыбопромысловые участки субъектом Российской Федерации не сформированы, промышленное рыболовство во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, в отношении видов водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, осуществляется на основании договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, а в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, - на основании договоров пользования водными биоресурсами.

Законопроектом о рыболовстве вводятся экономические рычаги и механизмы, направленные на повышение эффективности использования водных биоресурсов.

В 2016 году с участием Росрыболовства принят Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 349-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов».

За 2016 г. приняты 12 правовых актов Правительства Российской Федерации, касающиеся сферы рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и аквакультуры (рыбоводства), изданы два приказа Минсельхоза России, Росрыболовством издано 20 приказов нормативного характера, 5 из которых о признании актов Росрыболовства или их отдельных положений утратившими силу.

В 2016 году разработаны проекты 18 федеральных законов, 17 проектов постановлений Правительства Российской Федерации, 24 проекта приказа Минсельхоза России.

2.	<p>Обеспечение реализации прав российских пользователей водными биоресурсами на их добычу (вылов) с учетом законодательства Российской Федерации и международных договоренностей в сфере рыболовства, а также возможности законного экспорта уловов водных биоресурсов российского происхождения и продукции из них на территории Республики Корея, КНДР, Японии, КНР и стран Евросоюза, стран – участниц международных организаций НАФО и НЕАФК.</p>	<p>Выдача разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договоренностями в сфере рыболовства.</p> <p>Утверждение сертификатов законности происхождения уловов водных биоресурсов и продукции из них российского происхождения, вывозимых с территории Российской Федерации на территорию Республики Корея, КНДР, Японии, КНР, стран Евросоюза.</p> <p>Применение механизма установленной в рамках НАФО и НЕАФК системы Государственного портового контроля иностранных судов.</p> <p>Ужесточение мер воздействия к нарушителям законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов путем реализации положений национального плана действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации</p>	<p>Обеспечение законного права российских пользователей на добычу (вылов) водных биоресурсов и их экспорт.</p> <p>Выполнение международных обязательств Российской Федерации в области предупреждения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биоресурсов.</p> <p>Сокращение нарушений законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов.</p>
----	---	---	---

		<p>незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 г. № 2534-р.</p> <p>Ключевые объекты взаимодействия: органы государственной власти, хозяйствующие субъекты Российской Федерации, уполномоченные органы власти государств – участников международных соглашений.</p>	
--	--	--	--

Выдача разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов

В результате принятия Росрыболовством и территориальными управлениями Росрыболовства необходимых организационно-технических мер, включая работу в выходные и праздничные дни, пользователи водными биоресурсами, наделенные в установленном порядке квотами добычи (вылова) водных биоресурсов, смогли вовремя получить разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов и приступить к промыслу в запланированные ими сроки начиная с 1 января 2017 года.

Выполнение в 2016 году территориальными управлениями Росрыболовства полномочий по выдаче разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов характеризуются следующими основными показателями:

выдано 35326 разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов и внесено 27893 изменений в выданные разрешения;

количество российских судов, получивших разрешения на ведение рыбного промысла в ИЭЗ иностранных государств - 206 (в 2015 году – 201), из них в зоне Норвегии – 133 (в 2015 году – 133), Фарерских островов – 24 (в 2015 году – 29), Гренландии – 7 (в 2015 году – 8), Японии – 42 (в 2015 году – 31);

количество российских судов, получивших разрешения на ведение рыбного промысла в районах действия международных конвенций - 74 (в 2015 году – 83), из них в районах НЕАФК – 68 (в 2015 году – 79), НАФО – 6 (в 2015 году – 4);

количество иностранных судов, получивших разрешения в территориальных управлениях Росрыболовства на ведение рыбного промысла в ИЭЗ Российской Федерации – 389 (в 2015 году – 465), в том числе Норвегия – 45 (в 2015 году – 119), Фарерские острова – 7 (в 2015 году – 7), Исландия – 8 (в 2015 году – 7), Гренландия - 2 (в 2015 году – 6), Япония – 251 (в 2015 году – 261), КНДР – 76 (в 2015 году – 65).

Кроме этого, в 2016 году центральным аппаратом Росрыболовства было оформлено:

356 разрешений иностранным судам на добычу (вылов) водных биоресурсов в районах юрисдикции Российской Федерации в соответствии с международными договорами в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов (в 2015 году – 392), в том числе 290 разрешений судам Японии (в 2015 году – 305), 63 разрешения судам Республики Корея (в 2015 году – 84) и 3 разрешения судам КНР (в 2015 году – 3);

6 разрешений российским судам на добычу (вылов) водных биоресурсов в районе действия Конвенции о сохранении морских живых ресурсов Антарктики (в 2015 году – 7).

Государственный портовый контроль

Российская Федерация является участником международной Конвенции о рыболовстве в северо-восточной части Атлантического океана, в рамках которой договаривающимися сторонами учреждена и функционирует Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана (далее – НЕАФК). В ноябре 2006 года состоялась 25-я сессия НЕАФК, на которой единогласно принято решение о введении с 1 мая 2007 года новой редакции «Схемы контроля и принуждения НЕАФК», которая, в целях усиления противодействия незаконному, нерегулируемому и несообщаемому промыслу водных биоресурсов, включила в себя новую главу «Государственный портовый контроль иностранных судов» (далее – ГПК).

Правила ГПК распространяются на все государства, являющиеся членами НЕАФК, и касаются выгрузки рыбы и другой морепродукции в портах стран-участниц НЕАФК, а также контроля за перегрузками уловов с одного судна на другое непосредственно в море.

Процедура ГПК включает в себя оперативное (в срок не более 72 часов) подтверждение уполномоченным российским органом легальности выгружаемой продукции российскими судами в иностранных портах стран - членов НЕАФК на основании анализа и сопоставления информации о выданных разрешениях на добычу (вылов) водных биоресурсов, данных спутникового позиционирования судов с использованием возможностей отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов, а также периодической информации о результатах промысла, представляемой капитанами судов и судовладельцами. Аналогичные условия применяются и для иностранных судов, планирующих выгрузить рыбопродукцию с мест промысла в российских портах.

При этом выгрузка рыбопродукции разрешается портовыми властями только судам, по которым они получили подтверждение контролирующих органов страны флага о законности добытых водных биоресурсов.

С 1 января 2009 года в целях усиления противодействия незаконному, несообщаемому и нерегулируемому промыслу в районе регулирования Северо-Западной Атлантической Комиссии по рыболовству (НАФО) в государствах - членах Конвенции также были введены правила ГПК.

Полномочия по реализации схемы ГПК в Российской Федерации осуществляет Баренцево-Беломорское территориальное управление Росрыболовство.

В 2016 году управлением обработано 1106 формуляров, поступивших от контрольных органов 7-ми иностранных государств (Исландия, Испания, Канада, Норвегия, Фарерские острова, Нидерланды, Дания) и произведена проверка законности вылова исходя из анализа и сопоставления информации о выданных разрешениях на добычу (вылов) водных биоресурсов, данных спутникового позиционирования судов с использованием возможностей отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов, а также периодической информации о результатах промысла, представляемой капитанами судов и судовладельцами. По результатам обработки направлены согласования выгрузок российскими судами в иностранных портах по 1097 формулярам на общий объем 526834,76 тонн рыбопродукции (в 2015 году 484031 тонны), все согласования направлены иностранным органам с соблюдением установленных сроков (72 часа).

Отказано в подтверждении 9 формуляров (в 2015 году - 5).

Сертификация поставляемой в страны ЕС рыбы и рыбопродукции

С 1 января 2010 года в Европейском Союзе вступил в силу Регламент по противодействию ННН-промыслу. Все поставки рыбы и рыбопродукции в страны Европейского Союза сопровождаются сертификатом, свидетельствующим о том, что рыба выловлена на законных основаниях. Регламентом введена система сертификации вылова, призванная улучшить отслеживание законности происхождения всей морской рыбопродукции, реализуемой в Европейском сообществе независимо от средств ее транспортировки.

В Российской Федерации сертификация касается продукции компаний, осуществляющих экспорт морской рыбопродукции в страны Европейского сообщества.

В 2016 году подтверждено 5916 сертификатов на 1714589,75 тонн рыбопродукции (в 2015 году – 4469 сертификатов на 1569987,31 тонну), в том числе:

- Дальневосточный рыбохозяйственный бассейн 2650 сертификатов на 1244717,16 тонн рыбопродукции (в 2015 году – 2248 сертификатов на 1150476,83 тонн);
- Северный рыбохозяйственный бассейн 3135 сертификатов на 469517,41 тонну рыбопродукции (в 2015 году -2136 сертификатов на 419182,34 тонн);
- Западный рыбохозяйственный бассейн 131 сертификат на 355,18 тонны рыбопродукции (в 2015 году – 85 сертификатов на 328,14 тонн рыбопродукции).

Реализация Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Корея

В результате реализации в 2016 году Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Корея о сотрудничестве в области предупреждения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла живых морских ресурсов от 22 декабря 2009 года подтверждена законность происхождения 50170,87 тонн рыбной продукции, произведенной на российских судах и доставленной в порты Республики Корея (в 2015 году - 43504,71 тонн рыбной продукции).

Реализация Соглашения между Правительством Российской Федерации и КНДР

По результатам вступившего в силу межправительственного соглашения между Российской Федерацией и КНДР по противодействию ННН-промыслу, путем введения сертификации на уловы крабов, как вывозимых с территории Российской Федерации, так и ввозимых на территорию Российской Федерации.

Всего в 2016 году подтверждена законность происхождения 23,7 тонн продукции из крабов (в 2015 году - 19,9 тонны), ввезенной в порты КНДР.

Реализация Соглашения между Правительством Российской Федерации и Китайской Народной Республикой

В рамках вступившего в силу с 1 ноября 2014 года Соглашения между Правительством Российской Федерации и Китайской Народной Республикой по противодействию ННН-промыслу, путем введения сертификации на уловы водных биоресурсов и продукции из них в 2016 году оформлено 3351 сертификатов на 1142851,12 тонн водных биоресурсов и

продукции из них (в 2015 году оформлено 2409 сертификатов на 1052638,13 тонн водных биоресурсов и продукции из них).

***Реализация Соглашения между
Правительством Российской Федерации и Японией***

В соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Японии о сохранении, рациональном использовании, управлении живыми ресурсами в северо-западной части Тихого океана и предотвращении незаконной торговли живыми ресурсами от 8 сентября 2012 г. система введения сертификации на уловы водных биоресурсов и продукции из них вступила в силу с Японией с 10 декабря 2014 года.

В 2016 году оформлено 201 сертификат на 3686,9 т краба (в 2015 году - 173 сертификата на 4289,1 т).

Прошедший год был первым годом с точки зрения реализации системы мер предусмотренных национальным планом по противодействию ННН - промыслу. В 2015 году удалось проконтролировать законность вылова около 60 процентов, вывозимых из Российской Федерации водных биоресурсов, а в 2016 году этот показатель достиг 80 процентов.

Федеральным законом от 03 июля 2016 г. № 330-ФЗ вступившем в силу 15 июля 2016 года, в статью 256 Уголовного кодекса Российской Федерации «Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов» внесены изменения в части ужесточения уголовной ответственности за незаконную добычу (вылов) водных биологических ресурсов (штраф до 500 тысяч, лишение свободы до 2 лет), в том числе организованными группами лиц и с использованием должностного положения (штраф до 1 миллиона рублей, лишение свободы от 3 до 5 лет).

3.	<p>Повышение эффективности федерального контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.</p>	<p>Осуществление территориальными управлениями Росрыболовства необходимого количества рыбоохранных мероприятий.</p> <p>Усиление ответственности за нарушение законодательства о рыболовстве.</p> <p>Ключевые объекты взаимодействия: органы государственной власти, хозяйствующие субъекты Российской Федерации, представители общественности.</p>	<p>Снижение числа нарушений законодательства в области рыболовства, сохранения водных биоресурсов.</p> <p>Создание условий для сохранения водных биологических ресурсов во внутренних водоемах Российской Федерации.</p>
----	---	--	--

Снижение числа нарушений законодательства в области рыболовства, сохранения водных биоресурсов

В 2016 году в результате осуществления контрольно-надзорных мероприятий во внутренних водоемах Российской Федерации, должностными лицами территориальных управлений Росрыболовства зафиксировано и пресечено 123 тысячи 661 нарушение законодательства в области рыболовства, сохранения водных биоресурсов и среды их обитания. Относительно 2015 года количество совершенных нарушений уменьшилось на 6,8 % (в 2015 году -132 тысяч 647 нарушений).

Создание условий для сохранения водных биологических ресурсов во внутренних водоемах Российской Федерации

Федеральным законом от 03 июля 2016 г. № 330-ФЗ вступившем в силу 15 июля 2016 года, в статью 256 Уголовного кодекса Российской Федерации «Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов» внесены изменения в части ужесточения уголовной ответственности за незаконную добычу (вылов) водных биологических ресурсов (штраф до 500 тысяч, лишение свободы до 2 лет), в том числе организованными группами лиц и с использованием должностного положения (штраф до 1 миллиона рублей, лишение свободы от 3 до 5 лет).

Разработан законопроект «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с усилением административной ответственности за нарушения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов», которым предусмотрено дополнение главы 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях статьями об административной ответственности за несоблюдение ограничений и (или) запретов осуществления хозяйственной и иной деятельности в рыбоохранных зонах и рыбохозяйственных заповедных зонах, проведение работ в водных объектах рыбохозяйственного значения, в водоохранных зонах, рыбоохранных зонах и рыбохозяйственных заповедных зонах, а также внедрение новых технологических процессов и осуществление иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, без применения в полном объеме мер по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания, предусмотренных проектной и (или) технической документацией указанной деятельности, а также за проведение таких работ без согласования с Росрыболовством и его территориальными органами. Данный

законопроект согласован с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и готовится для направления в Правительство Российской Федерации.

4.	<p>Обеспечение безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства, в том числе в районах действия международных договоров в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.</p> <p>Взаимодействие с аварийно-спасательными службами министерств, ведомств и организаций в области поиска и спасания на море и водных бассейнах, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p>	<p>Дежурство спасательных, пожарных и водолазных судов в заданной готовности к проведению спасательных операций в районах промысла при осуществлении рыболовства с выполнением спасательных операций по поиску и спасанию людей, терпящих бедствие в районах промысла; оказание помощи терпящему бедствие судну рыбопромыслового флота путем высадки на его борт аварийной партии, передачи средств пожаротушения, аварийного снабжения, инвентаря или иных технических средств для локализации или полной ликвидации последствий бедствия; эвакуация и доставка больных или травмированных членов экипажей судов рыбопромыслового флота в ближайший морской порт для оказания медицинской помощи; оказание помощи в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в морских портах и на объектах рыбохозяйственного комплекса при несении дежурства спасательных,</p>	<p>Выполнение всего комплекса мероприятий для подготовки спасательных, пожарных и водолазных судов к выходу в море для несения дежурства в районах промысла, обновление флота аварийно-спасательных судов.</p> <p>Реализация перечисленных мероприятий способствует достижению целей государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса», создает условия для обеспечения безопасного промысла водных биологических ресурсов.</p>
----	---	---	---

		<p>пожарных и водолазных судов в заданной степени готовности.</p> <p>Ключевые объекты взаимодействия: органы государственной власти, хозяйствующие субъекты Российской Федерации.</p>	
--	--	---	--

Совершенствование нормативных правовых актов в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, регулирующих вопросы организации промышленного и прибрежного рыболовства

Взамен приказа Росрыболовства от 14 июля 2008 г. № 50 Об утверждении Порядка оснащения судов техническими средствами контроля и их виды», утвержден приказ Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 294 «Об утверждении порядка оснащения судов техническими средствами контроля и их виды» (зарегистрирован в Минюсте России от 14 ноября 2016 г. регистрационный № 44323). В соответствии с данным приказом на судах рыбопромыслового флота в техническом средстве контроля используются два независимых источника передачи данных о местоположении судна: судовая земная станция или радиомаяк спутниковой связи и аппаратура автоматической идентификационной системы. В перечень разрешенного к использованию в техническом средстве контроля оборудования включен абонентский терминал отечественной спутниковой системы связи «Гонец-Д1М».

Аварийно-спасательные отряды

Федеральное агентство по рыболовству в соответствии с Кодексом торгового мореплавания осуществляет государственный надзор за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

С 2013 года государственная работа по обеспечению безопасности плавания судов рыбопромыслового флота путем несения дежурства спасательных, пожарных и водолазных судов в заданной готовности к проведению спасательных операций в районах промысла при осуществлении рыболовства возлагается на образованные в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2013 г. № 580-р федеральные государственные бюджетные учреждения «Дальневосточный экспедиционный отряд аварийно-спасательных работ» (далее – ФГБУ «Дальневосточный ЭО АСР») и «Северный экспедиционный отряд аварийно-спасательных работ» (далее – ФГБУ «Северный ЭО АСР»), осуществляющих свою деятельность в соответствии с Государственными заданиями, решая, в том числе, задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в ходе производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота.

ФГБУ «Дальневосточный ЭО АСР» и ФГБУ «Северный ЭО АСР» реализуют свои полномочия в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, а также Уставами учреждений, утвержденными приказами Росрыболовства от 25 мая 2013 г. № 486 и № 484 соответственно.

29 октября 2015 г. начал действовать приказ Минсельхоза России от 28 апреля 2015 г. № 166 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 8 октября 2012 г. N 1023 «О реализации положений главы IX приложения к Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года и Международного кодекса по управлению безопасной эксплуатацией судов и предотвращением загрязнения» (Зарегистрирован в Минюсте России 15 октября 2015 г. регистрационный № 39331), в соответствии с которым ФГБУ «Дальневосточный ЭО АСР» и ФГБУ «Северный ЭО АСР» уполномочены на проведение освидетельствования рыболовных судов и их судовладельцев на

соответствие требованиям Международного кодекса по управлению безопасной эксплуатацией и предотвращением загрязнения (МКУБ).

1. В 2016 году проведена следующая работа:

1. Обеспечено непрерывное дежурство спасательных судов в открытом море, в районах промысла и пунктах базирования судов рыбопромыслового флота в соответствии с план-графиками работы флота ЭО АСР, утвержденными Росрыболовством.
2. Обеспечено круглосуточное наблюдение за судами рыбопромыслового флота, в том числе находящимися на переходе в район промысла и обратно. Дежурными специалистами службы наблюдения за флотом ЭО АСР осуществляется сбор, анализ и своевременное информирование о текущей обстановке в море и всех ее изменениях.
3. Силы и средства ФГБУ «Северный ЭО АСР» и ФГБУ «Дальневосточный ЭО АСР» принимали участие в ведомственных, межведомственных и международных учениях по поиску и спасанию людей на море.
4. Участие в совещаниях по обеспечению безопасности плавания, предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.
5. Участие специалистов ФГБУ «Дальневосточный ЭО АСР» в расследовании аварий на судах рыбопромыслового флота в составе комиссии Ространснадзора.
6. Мероприятия в отношении судовладельцев и судов рыбопромыслового флота, связанные с их освидетельствованием на соответствие требованиям Международного кодекса по управлению безопасной эксплуатацией судов и предотвращению загрязнения (МКУБ).

7. Оказание информационных и консультационных услуг рыбопромышленным компаниям и рыбопромышленным судам в сфере обеспечения безопасности плавания судов рыбопромышленного флота.

Спасательные суда ЭО АСР в 2016 году поддерживались в технически исправном состоянии, что подтверждается безаварийной эксплуатацией флота ЭО АСР в целом и выполнением задач государственного задания.

2. Выполнение Государственного задания в 2016 году:

а. ФГБУ «Северный ЭО АСР»:

Режим по государственному заданию на 2016 год	1.01.2016 – 31.12.2016	
	по плану	фактически
Дежурство в море и пунктах базирования (судосуток)	732	763*
Подготовка к выходу в море (судосуток)	1236	1205
ИТОГО: (судосуток)	1968	1968

* увеличение фактического показателя «Дежурство в море и пункта базирования» произошло за счет размещения МСБ «Пурга» и катера «Сокол» в Азово-Черноморском бассейне.

б. ФГБУ «Дальневосточный ЭО АСР»:

Режим по государственному заданию на 2016 год	1.01.2016 – 31.12.2016	
	по плану	фактически
Дежурство в море и пунктах базирования (судосуток)	723	723

Подготовка к выходу в море (судосуток)	1655	1655
ИТОГО (судосуток)	2378	2378

По состоянию на 31 декабря 2016 г. зафиксировано 49 аварийных случаев с судами рыбопромыслового флота.

Статистика аварийно-спасательных операций по оказанию помощи судам рыбопромыслового флота

2011	2012	2013	2014	2015	2016
23	37	22	26	23	29

ИНФОРМАЦИЯ

по выполненным аварийно-спасательным операциям судами ФГБУ «Северный ЭО АСР»

№	Название АС, судовладелец	Описание аварийных работ.
1.	МК-0149 «Бриз» ООО «Арктик-Транзит» Экипаж 26 чел.	Намотка на ВРК. Буксировка в укрытие, водолазные работы по снятию намотки.
2.	М-0523 «Руно» ООО ПТФ «Карелрыба-1» Экипаж 8чел.	Намотка на ВРК. Буксировка в укрытие, Водолазные работы по снятию намотки.
3.	МК-0508 «Майда» СПК РК «Освобождение» АРКС Экипаж 8 чел.	Поломка редуктора. Буксировка в порт Мурманск
4.	МК-0425 «Россйоки» ООО «Арктикфлот» Экипаж 14 чел.	Намотка на ВРК. Буксировка в укрытие. Водолазные работы по снятию намотки.
5.	С-0177 «Азурит» ООО «Океанпром» Экипаж 16 чел.	Намотка на ВРК. Буксировка в укрытие.
6.	ФГУП «Атомфлот» Буксир «А.Беликов» Без экипажа.	Буксировка из п. Баренцбург в порт Мурманск
7.	ООО «Русское море-Аквакультура»	Обеспечение безопасности судоходства в Ура-Губе Мотовского залива. Околка льда.

		Проводка маломерных судов.
8.	ООО «Арктикфлот» МК-0513 «Бриг» Экипаж 8 чел.	Неисправность ГД. Буксировка в Кольский залив. Передан портовому буксиру.
9.	Резиновый моторный катер (частный) Экипаж 2 чел.	Поломка мотора. 2человека (Булат П.Д. и Томилин С.М.) доставлены в Териберку вместе с катером.
10.	ООО «Арго-М» МК-0113 «Кепромар» Экипаж 30 чел.	Поломка ГД. Буксировка в порт Мурманск.
11.	ООО «Гела» МК-0542 «Проект-1» Экипаж 19 чел.	Намотка на ВРК. Буксировка в укрытие.
12.	ООО ПТФ «Карелрыба-1» М-0523 «Руно» Экипаж 8 чел.	Намотка на ВРК. Буксировка в укрытие. Водолазные работы по снятию намотки.
13.	Частное лицо. РМН-8861 Экипаж 8 чел.	Посадка на камни. С борта сняты 8 чел. экипажа. Доставлены в п. Ура-губа.
14.	ООО «БаренцБиоРесурс» МК-0225 «Стакфелл» Экипаж 27 чел.	Поломка ГД, Буксировка в п. Мурманск
15.	ООО «Северная морская мануфактура» М-0491 «Гайдук»	Поступление воды внутрь корпуса. Сопровождение в п. Мурманск
16.	С-0177 «Азурит» ООО «Океанпром	Намотка на ВРК. Буксировка в укрытие.
17	МК-0486 «Себекс» ООО «Март» Экипаж 8 чел.	Заделка пробойны пластырем, откачка забортной воды, снятие с мели, буксировка в порт Мурманск.
18	ООО «Гела» МК-0542 «Проект-1»	Водолазные работы. Снятие намотки на ВРК.

ИНФОРМАЦИЯ

по выполненным аварийно-спасательным операциям судами ФГБУ «Дальневосточный ЭО АСР»

№	Название АС, судовладелец	Описание аварийных работ.
1.	РС «Донец», ООО «Рыбное» Экипаж 18 чел.	Намотка на ВРК. Буксировка в укрытие.
2.	СТР «Сланцы», тип «Альпинист», пр. 503 ОАО «РК «Приморец» Экипаж 30 чел.	Поступление воды внутрь корпуса. Водолазные работы по заделки трещины.
3.	БАТМ «Анива», тип «Пулковский меридиан», пр. 1288 ЗАО «Остров Сахалин» Экипаж 104 чел.	Намотка на ВРК. Буксировка в укрытие.
4.	СРТМ-К «Альтаир», тип «Василий Яковенко», пр. 502ЭМ ООО РК «Лунтос» Экипаж 30 чел.	Намотка на ВРК. Буксировка в укрытие.
5	СРТМ «Таманго», тип СРТМ «Маяк», пр. 502 ООО «Антей» Экипаж 31 чел.	Намотка на ВРК. Буксировка в укрытие.
6.	СТР «Лавинный», несерийный ООО «АЛИТЕТ ДВ» Экипаж 77 чел.	Эвакуация больного
7.	СРТМ «Профессор Пробатов», тип «Василий Яковенко», пр.502ЭМ ФГНБУ «СахНИРО» Экипаж 20 чел.	Поломка ГД. Буксировка в порт Владивосток.

8.	ТР «Петр Рикорд», несерийный РК «Огни Востока» Экипаж 22 чел.	Поломка ГД. Буксировка в укрытие.
9.	СКТР «Асанда», несерийное ООО «Магаданрыба» Экипаж 23 чел.	Поломка ГД. Буксировка в порт Владивосток.
10.	БМРТ «Новоульяновск», тип «Прометей» ПАО ХК «Дальморепродукт» Экипаж 97 чел.	Обеспечение безопасности мореплавания.
11.	ТР «Айс Бриз», несерийный ООО «Рефкамфлот» Экипаж 20 чел.	Снято 20 членов экипажа. Поступление воды внутрь корпуса. Водолазные работы по заделке трещины.

Состав ФГБУ «Северный ЭО АСР»

№ п/п	Название судна	Год постройки	Нормативный срок эксплуатации
1	ЛСС «Стахановец»	1978	2003
2	МСБ «Пурга»	1974	1999
3	МСБ «Микула»	1980	2005
4	МСБ «Мурманрыба»	1979	2004
5	МСБ «Атрия»	1985	2010
6	МПС «Часовой»	2002	2027

Состав ФГБУ «Дальневосточный ЭО АСР»

№ п/п	Название судна	Год постройки	Нормативный срок эксплуатации
1	ЛСС «Справедливый»	1980	2004
2	ЛСС «Суворовец»	1980	2004
3	ЛСС «Сибирский»	1980	2004
4	МСБ «Преданный»	1980	2004
5	ВРД «1189»	1980	2004
6	МПС «Дозорный»	2002	2027

Текущее техническое состояние аварийно-спасательного флота, необходимость нахождения его в постоянной готовности и постоянного присутствия спасательных судов в районах промысла Дальневосточного и Северного бассейнов, снижение объемов финансирования, связанных со сложившейся экономической ситуацией в стране, обостряет вопросы ремонта, модернизации и обновления флота ЭО АСР.

5.	Рост производства основных видов продукции аквакультуры, обеспечивающий продовольственную независимость страны в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации	Совершенствование нормативной правовой базы для осуществления товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), реализация подпрограмм «Развитие аквакультуры» и «Развитие осетрового хозяйства» Государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», утвержденной постановлением	Обеспечение прироста продукции товарной аквакультуры на уровне не ниже 6–10% в год. Объем производства продукции товарной аквакультуры (годовое значение) – 199,00 тыс. тонн (значение показателя государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»).
----	--	---	---

	Федерации от 30.01.2010 г. № 120.	<p>Правительства Российской Федерации от 15.04. 2014 г. № 314, а также реализация отраслевой программы «Развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) в Российской Федерации на 2015 –2020 годы», утвержденной приказом Минсельхоза России от 16.01.2015 г. № 10.</p> <p>Ключевые объекты взаимодействия: органы государственной власти, хозяйствующие субъекты Российской Федерации.</p>	
--	-----------------------------------	--	--

В части совершенствования нормативной правовой базы для осуществления товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) Росрыболовство совместно с Минсельхозом России разработали «пакет» проектов федеральных законов о внесении изменений в Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об аквакультуре).

Подготовлен проект федерального закона о внесении изменений в статью 21 Закона об аквакультуре, который направлен на регулирование отношений, касающихся пастбищной аквакультуры и искусственного воспроизводства анадромных видов рыб.

Кроме того, предлагается внести изменения в Закон об аквакультуре в часть 3 статьи 10, которые нормативно закрепят порядок заключения договора с некоммерческими рыбоводными хозяйствами.

В соответствии с пунктом 10 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2015 года № ДМ-П16-33пр подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной Кодекс и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам использования ленных участков для целей размещения объектов, необходимых для осуществления рыболовства и аквакультуры (рыбоводства)».

Указанные законопроекты, касающиеся внесения изменений в Закон об аквакультуре, в настоящее время проходят стадию их инкорпорирования в отдельный законопроект для окончательной доработки и внесения в Минсельхоз России и последующей нормотворческой работы над ними в 2016 году и нормативно направлены на обеспечения выполнения задач обеспечения прироста продукции товарной аквакультуры и её объема производства, установленные Декларацией. (Управление правового обеспечения, государственной службы и кадров).

Установленное Госпрограммой на 2016 год плановое значение индикатора «Объем производства продукции аквакультуры» (включая рыбопосадочный материал) в объеме 199,0 тыс. тонн фактически достигнуто по итогам 2016 года в объеме 205,3 тыс. тонн (на 103,2 %).

Эффективность осуществления расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия, оцениваться ежегодно Росрыболовством на основании достижения показателей результативности использования субсидий.

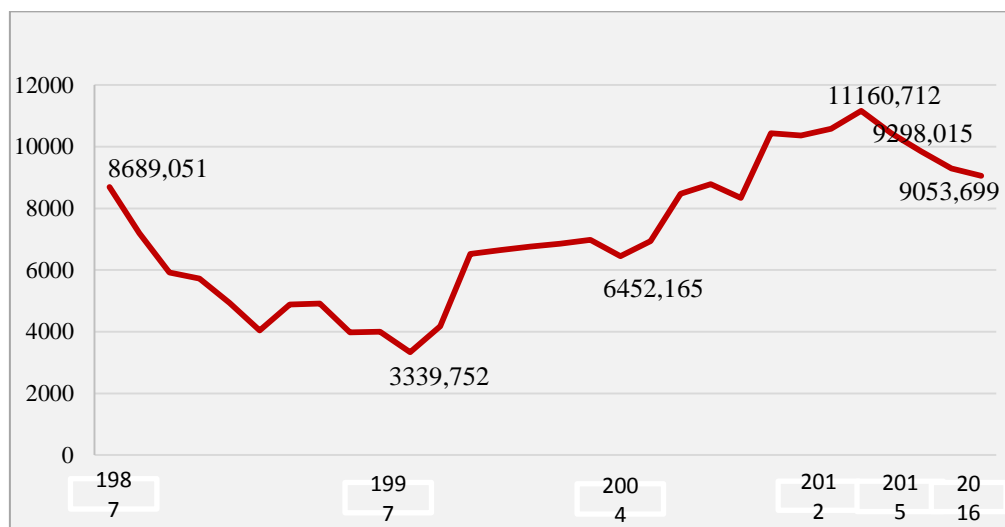
На основании проведенного анализа отчетов, представленных субъектами Российской Федерации было установлено, что всеми субъектами Российской Федерации достигнуты в полном объеме плановые значения показателей, установленные Соглашениями о предоставлении субсидий. Общий объем по показателю «Прирост объема производства продукции товарной аквакультуры в отчетном году по отношению к предыдущему году» по итогам 2016 года составил

4 693,1 тонн, по показателю «Объем введенных мощностей на объектах, реализуемых в рамках инвестиционных проектов, направленных на развитие товарной аквакультуры, включая осетровые виды рыб, построенных (реконструированных, модернизированных) с государственной поддержкой» - 5 531,1 тонн.

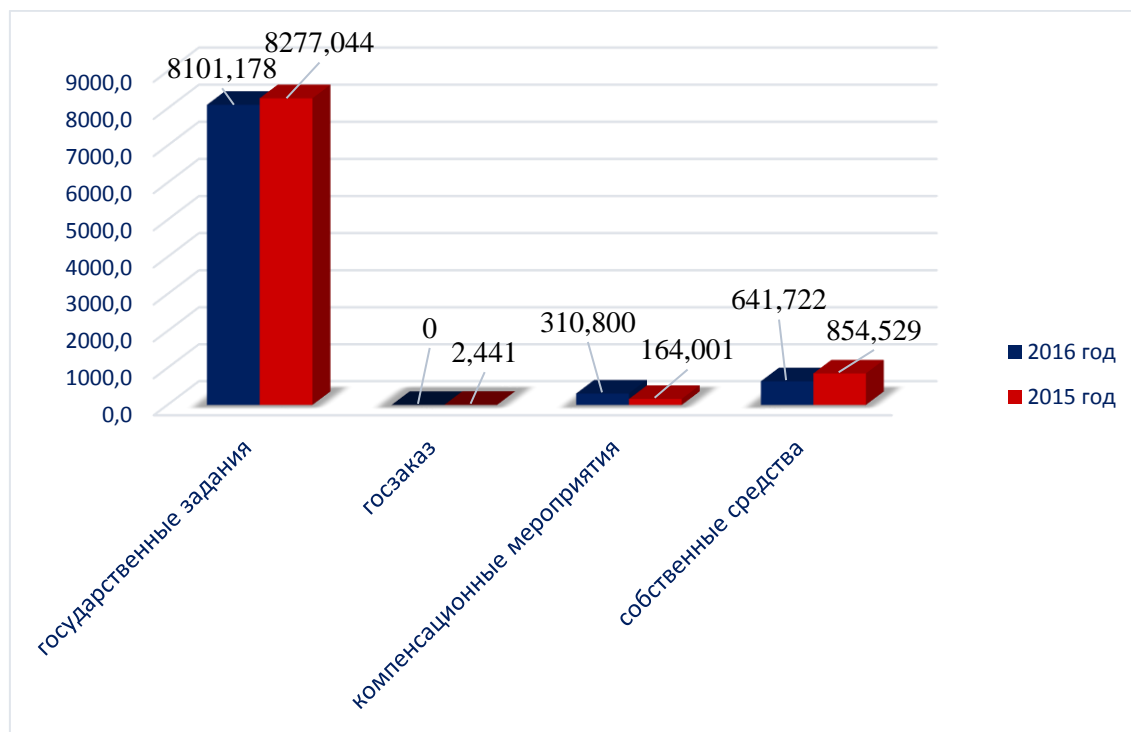
б.	<p>Сохранение и увеличение запасов водных объектов рыбохозяйственного значения путем искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов.</p>	<p>Выращивание молоди (личинки) водных биологических ресурсов (включая осетровые виды рыб) с их последующим выпуском в водные объекты рыбохозяйственного значения; формирование, содержание и эксплуатация ремонтно-маточных стад водных биологических ресурсов (включая осетровые виды рыб); реализация подпрограмм «Развитие аквакультуры» и «Развитие осетрового хозяйства» государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 314.</p> <p>Ключевые объекты взаимодействия: органы государственной власти, хозяйствующие субъекты Российской Федерации.</p>	<p>Обеспечение расчетных объемов выпуска молоди (личинки) водных биологических ресурсов в водные объекты рыбохозяйственного значения (количество выращиваемой и выпускаемой молоди (личинки) водных биологических ресурсов (годовое значение) – 9 429,6 млн штук.</p> <p>Сохранение и пополнение ремонтно-маточного стада водных биологических ресурсов (включая осетровых видов рыб) – 85,4 тыс. штук.</p> <p>(Значение показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»).</p>
----	--	---	---

В настоящее время в ведении Росрыболовства находится 107 рыбоводных объектов, которые обеспечивают сохранение и пополнение промысловых запасов водных объектов рыбохозяйственного значения ценными видами водных биоресурсов. В 2016 году в оперативное управление ФГБУ «Байкалрыбвод» (Республика Бурятия) переданы 3 рыбоводных завода АО «Востсибрыбцентр» (Селенгинский, Баргузинский, Большереченский).

Показатели выпуска 2016 года превысили уровень 1987 года, когда работы по искусственному воспроизводству осуществляли рыбоводные организации на всей территории бывшего СССР.



Выпуск молоди (личинок) водных биологических ресурсов, в том числе ценных и особо ценных видов организациями всех форм собственности в водные объекты рыбохозяйственного значения Российской Федерации в 2016 году составили 9 053,699 млн. штук (по оперативным данным), однако, данный показатель на 2,6 % меньше показателя 2015 года (9 298,015 млн. штук).



В сравнении с показателями прошлого года, в 2016 году отмечается увеличение значений выпуска водных биологических ресурсов, осуществляемых в целях компенсации ущерба, нанесенного водным биоресурсам и среде их обитания, уменьшение отмечается по выпускам за счет собственных средств хозяйствующих субъектов (на 25%) и в целях выполнения федеральными государственными бюджетными учреждениями государственных заданий (на 2,1%, что связано со снижением бюджетного финансирования).

Увеличение выпусков водных биологических ресурсов в целях компенсации ущерба в 2016 году обусловлено усилением контроля со стороны Росрыболовства за организацией территориальными управлениями Росрыболовства выполнения юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями) мероприятий по компенсации ущерба

водным биоресурсам и среде их обитания. Необходимо отметить, что стоимость работ по выращиванию и выпуску молоди водных биоресурсов увеличивается с каждым годом при ежегодном уменьшении объемов бюджетных ассигнований, выделяемых Росрыболовству на эти цели.

Таким образом, в 2016 году за счет средств федерального бюджета федеральными государственными бюджетными учреждениями в водные объекты рыбохозяйственного значения выпущено 8 101,178 млн. штук водных биоресурсов, что на 175,866 млн. штук (2,1%) меньше значения 2015 года.

Плановое задание по искусственному воспроизводству водных биоресурсов в 2016 году в целом по стране выполнено на 85%, что обусловлено снижением объемов выпуска водных биоресурсов юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями) за счет собственных средств и в целях компенсации ущерба, нанесенного водным биоресурсам и среде их обитания.

При общем объеме выпуска водных биоресурсов в 9,054 млрд. штук в 2016 году за счет бюджетных средств силами ФГБУ выпущено 8,101 млрд. штук, в рамках заключенных на конкурсной основе государственных контрактов выпуски не осуществлялись, в рамках компенсационных мероприятий – 0,3 млрд. штук, за счет собственных средств организаций – 0,6 млрд. штук.

Сохранение и пополнение ремонтно-маточного стада водных биологических ресурсов (включая осетровых видов рыб) – 85,4 тыс. штук.

7.	Повышение объема ресурсных исследований, проводимых подведомственными Росрыболовству научно-	Расширение исследований на перспективные районы и включение в сырьевую базу недоиспользуемых объектов.	Объем оцененного потенциала сырьевой базы водных биологических ресурсов (годовое значение) – 4 925,0 тыс. тонн.
----	--	--	---

	исследовательскими организациями.	Ключевые объекты взаимодействия: научно-исследовательские организации, органы государственной власти, хозяйствующие субъекты Российской Федерации, общественные организации.	(Значение показателя государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»).
--	-----------------------------------	--	---

Высокий научно-технический потенциал рыбного хозяйства Российской Федерации, представленный научно-исследовательскими организациями (НИИ) и образовательными учреждениями, подведомственными Федеральному агентству по рыболовству, является одним из важнейших условий устойчивого развития российского рыбохозяйственного комплекса и сохранения его конкурентоспособности на мировом рынке.

Научные рыбохозяйственные исследования в 2016 г. проводили 14 подведомственных организаций Федерального агентства по рыболовству – федеральные государственные бюджетные научные учреждения (ФГБНУ) - «ВНИРО», «АзНИИРХ», «АтлантНИРО», «ВНИИПРХ», «Госрыбцентр», «ТИНРО-Центр», «КамчатНИРО», «КаспНИРХ», «МагаданНИРО», «ПИНРО», «СахНИРО», «ГосНИОРХ», «НИИЭРВ», «ЮгНИРО».

Главными задачами НИИ являются комплексное изучение водных биоресурсов и среды их обитания, осуществление государственного мониторинга состояния водных биологических ресурсов, оценка их запасов, определение величин общих допустимых уловов (далее - ОДУ) и рекомендованного вылова, разработка рекомендаций по рациональному использованию водных биоресурсов, рекомендаций по ведению промысла и использованию сырья, оптимизации работы отечественного рыбопромыслового флота, разработке мероприятий по сохранению и воспроизводству водных биоресурсов.

Своевременное и эффективное выполнение этих задач обеспечивает устойчивое развитие рыбохозяйственного комплекса России, способствует обеспечению населения нашей страны продукцией из водных биоресурсов и обеспечению продовольственной безопасности России.

В 2016 г. было выполнено более 1,3 тыс. экспедиций, собран обширный материал по биологии и состоянию запасов всех промысловых объектов в ИЭЗ Российской Федерации, на континентальном шельфе и в территориальном море Российской Федерации, а также во внутренних водах Российской Федерации (таблица 1). Однако необходимо отметить, что общее количество экспедиций по сравнению с 2015 г. в связи с сокращением финансирования рыбохозяйственных исследований снизилось в целом на 11,4 %, в том числе число морских экспедиций сократилось на 17,1 %, а число экспедиционных исследований на пресноводных водоемах - на 12,8 %. Увеличилось по сравнению с 2015 г. количество экспедиционных исследований с использованием летательных аппаратов в 2,6 раза.

На внутренних пресноводных водоемах в 2016 г. было выполнено более 1 тыс. экспедиций, в ходе которых были продолжены традиционные исследования по оценке запасов водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также выявлены новые перспективные промысловые объекты.

Большой объем исследований был выполнен в рамках рыбохозяйственного мониторинга научными наблюдателями на промысловых судах. Результаты этих исследований были использованы в оценках запасов и подготовке прогнозов вылова, разработке рекомендации по мерам сохранения и рационального использования водных биоресурсов, при подготовке научно-обоснованных материалов к мероприятиям по международному сотрудничеству в 2016 г. для защиты интересов российского рыболовства, для разработки мер обеспечения качества и безопасности продукции из водных биоресурсов.

Таблица 1

НИИ	Всего экспедиций	в том числе:		
		морских	в пресно-водных водоемах	на летательных аппаратах
ФГБНУ «ВНИРО»	36	27	9	-
ФГБНУ «ТИНРО-Центр»	89	53	35	1
ФГБНУ «КамчатНИРО»	115*	27**	54	34 вертолетовылета (131 час)
ФГБНУ «МагаданНИРО»	20	10	8	2
ФГБНУ «СахНИРО»	44	27	17	-
ФГБНУ «ПИНРО»	130	73	57	-
ФГБНУ «АтлантНИРО»	67	55	12	-
ФГБНУ «АзНИИРХ»	93	46	47	-
ФГБНУ «КаспНИРХ»	15	9	6	-
ФГБНУ «ГосНИОРХ»	344	17	327	-
ФГБНУ «Госрыбцентр»	347	6	341	-
ФГБНУ «НИИЭРВ»	19	-	19	-
ФГБНУ «ВНИИПРХ»	21	-	21	-
ФГБНУ «ЮгНИРО»	10	4	6	-
ИТОГО:	1350	354	959	37

Примечания

- * включая 34 вертолетовылета

- ** морские в т.ч. морские прибрежные

Определение общих допустимых уловов (ОДУ) и рекомендуемых объемов добычи (вылова) водных биоресурсов

В 2016 г. рыбохозяйственная наука основное внимание уделяла организации исследований состояния запасов водных биоресурсов, а также подготовке прогноза вылова водных биоресурсов на 2017 г. и уточнению ОДУ и рекомендованного вылова на 2016 г.

На основании новых данных двумя приказами Минсельхоза России (от 29 августа 2016 г. № 387 и от 16 сентября 2016 г. № 411) были внесены изменения в ОДУ на 2016 г., всего по 9 единицам прогнозирования. За счет внесения изменений общий допустимый улов на 2016 г. был увеличен на 16,2 тыс. тонн, в том числе по треске – на 4 тыс. тонн, шпроту (кильке) балтийскому – на 7,5 тыс. тонн, дальневосточным камбалам – на 1 тыс. тонн, морским гребешкам – на 2 тыс. тонн, крабам – на 1,7 тыс. тонн.

На 2017 г. сырьевая база отечественного рыболовства в пределах исключительной экономической зоны, территориального моря, внутренних вод, континентального шельфа Российской Федерации, а также в Азовском и Каспийском морях (за исключением объектов совместного регулирования СРНК), оценивается в **5096,19** тыс. тонн, что на **167** тыс. т выше, чем уточненный прогноз сырьевой базы на 2016 г. (4928,88 тыс. тонн). При этом **4549,7** тыс. тонн (89,3 %) приходится на морские биоресурсы, **334,3** тыс. тонн (6,6 %) – на анадромные виды рыб и **212,2** тыс. тонн (4,2 %) – на водные биоресурсы, обитающие в пресноводных водных объектах. Доля видов водных биоресурсов, для которых установлен общий допустимый улов (ОДУ), составляет 58,7 % (**2989,4** тыс. тонн), а доля видов водных биоресурсов, для которых ОДУ не установлен - 41,3 %, или **2106,83** тыс. тонн.

подавляющая часть сырьевой базы, как и в предыдущие годы, пришлась на рыб – **4414,59** тыс. тонн (86,6 %). На долю промысловых беспозвоночных (моллюсков, ракообразных, иглокожих) пришлось **421,6** тыс. тонн (8,3 %), водорослей – **260,0** тыс. тонн (5,1 %).

Наибольшая величина сырьевой базы в зоне Российской юрисдикции приходится на Дальневосточный рыбохозяйственный бассейн (**4239,7** тыс. тонн, или 83,2 %), прочие бассейны заметно уступают Дальневосточному бассейну по данному показателю – Азово-Черноморский (**238,2** тыс. тонн, или 4,7 %), Северный (**205,3** тыс. тонн, или 4,0 %), Волжско-Каспийский (**196,1** тыс. тонн, или 3,8 тыс. тонн), Западный (**100,4** тыс. тонн, или 2,0 %), Западно-Сибирский (**96,6** тыс. тонн, или 1,9 %), а на долю Восточно-Сибирского и Байкальского рыбохозяйственных бассейнов в сумме приходится **19,9** тыс. тонн, или 0,4 %.

Увеличение сырьевой базы в 2016 г. по сравнению с предшествующим годом произошло в основном за счет водных биологических ресурсов в Дальневосточном (на **141,0** тыс. тонн), в Западном (на **10,9** тыс. тонн), в Волжско-Каспийском (на **9,7** тыс. тонн), в Западно-Сибирском (на **8,8** тыс. тонн) и в Азово-Черноморском (на **6,0** тыс. тонн) рыбохозяйственных бассейнах. В Северном рыбохозяйственном бассейне, напротив, произошло некоторое снижение сырьевой базы – на **9,1** тыс. тонн. В прочих рыбохозяйственных бассейнах изменения сырьевой базы относительно 2016 г. были незначительными.

В Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне в структуре сырьевой базы доминирует минтай (**1891,0** тыс. тонн, или 44,6%). Сырьевые ресурсы еще 10 видов водных биоресурсов, таких, как сельдь тихоокеанская (**421,6** тыс. тонн), сайра (**193,0** тыс. тонн), кальмар командорский (**150,0** тыс. тонн), горбуша (**143,6** тыс. тонн), скумбрия (**130,0** тыс. тонн), ламинарии (**123,5** тыс. тонн), треска тихоокеанская (**121,6** тыс. тонн), кета (**119,0** тыс. тонн), камбалы дальневосточные

(**115,2** тыс. тонн), кальмар тихоокеанский (**112,5** тыс. тонн) – превышают 100 тыс. тонн каждый и в сумме составляют **1630,0** тыс. тонн, или 38,4 % от сырьевой базы. Еще 5 менее многочисленных видов водных биоресурсов в сумме дают **291,2** тыс. тонн (или 6,9 %) от потенциального улова: бычки (**70,2** тыс. тонн), сардина-иваси (**61,3** тыс. тонн), (терпуги **58,4** тыс. тонн), навага (**55,1** тыс. тонн), нерка (**46,2** тыс. тонн). Всего на 16 наиболее многочисленных видов водных биоресурсов приходится **3812,2** тыс. тонн, или почти 90 % сырьевой базы Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна. В других рыбохозяйственных бассейнах можно выделить тюльку (**69,0** тыс. тонн) и хамсу (**60,0** тыс. тонн) в Азово-Черноморском бассейне, шпрота (килька) (**42,6** тыс. тонн) и сельдь балтийскую (**29,5** тыс. тонн) в Западном бассейне, креветку северную (**25,0** тыс. тонн) в Северном рыбохозяйственном бассейне. Прочие виды водных биоресурсов не столь многочисленны.

Основой увеличения прогнозных величин ОДУ в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне являются минтай (**171,4** тыс. тонн), треска (**10,3** тыс. тонн), сельдь (**9,0** тыс. тонн) и навага (**5,0** тыс. тонн). Существенное снижение уловов в 2017 г. предполагается по терпугам у восточной Камчатки и Курильских островов – с 67,6 до 47,6 тыс. тонн (на 20,0 тыс. тонн, или 30%), макрурусам – с 42,2 до 39,8 тыс. тонн (на 2,4 тыс. т) и камбалам – с 77,1 до 76,5 тыс. тонн (на 0,7 тыс. тонн). ОДУ промысловых беспозвоночных и водорослей возрастет с 223,5 тыс. тонн в 2016 г. до 238,9 тыс. тонн в 2017 г., обеспечив прирост ОДУ на 7 %, что в абсолютном значении составит **15471** тонн. Существенный рост ОДУ обеспечивают такие ценные объекты, как крабы и крабоиды, по которым увеличение ОДУ составит 10 %, в первую очередь за счет роста запасов камчатского краба у Западной Камчатки, краба-стригуна опилио в Северо-Охотоморской подзоне и краба-стригуна бэрди в Камчатско-Курильской подзоне. Рост ОДУ креветок с 13,7 до 20,0 тыс. тонн (на 32%) отражает благополучное состояние и некоторый рост запасов всех основных единиц запасов креветок: гребенчатой и северной

креветок в Японском море и северной креветки в Охотском море, а также введение в промысел ранее не прогнозированной крупной единицы запаса – углохвостой креветки Западного Сахалина, вылов которой в 2017 г. прогнозируется в объеме 5 тыс. тонн.

Рекомендованный вылов морских рыб Дальнего Востока на 2017 г. составил **682,42** тыс. тонн. Наиболее важными объектами промысла и прогноза, как и в прежние годы, были и остаются сайра, бычки, анчоусы, несколько видов камбал, тихоокеанская сельдь, скумбрия, сардина иваси, дальневосточная навага, скаты. Наибольший вылов в 2017 г. – **398,88** тыс. тонн ожидается в Южно-Курильской зоне за счет высокой прогнозной величины сайры (180,0 тыс. т) и скумбрии (100,0 тыс. т).

Рекомендованный вылов тихоокеанских лососей в 2017 г. составляет **319,8** тыс. тонн. Эта величина минимальная в ряду нечетных лет, начиная с 2007 г. Снижение рекомендованного (и фактического) вылова прослеживается в нечетные годы, начиная с 2013 г. и происходит оно за счет горбуши, уловы которой после достижения максимума в 2009 и 2011 г. начали снижаться. Горбуша, как короткоцикловый вид, первая реагирует на изменяющиеся климатические условия, которые, начиная с 2013 г., стали менее благоприятными: суровые продолжительные зимы, высокая ледовитость, позднее наступление весны и, соответственно, вегетации, негативно влияют на выживаемость лососей в ранний морской период жизни и в первую зиму в океане. В итоге смертность повышается, подходы снижаются. Запасы остальных видов с продолжительным жизненным циклом начнут снижаться в ближайшие годы, когда в промысел вступят поколения, молодь которых скатывалась в море после 2013 г. Доля горбуши от возможного вылова всех тихоокеанских лососей на Дальнем Востоке составляет в 2017 г. 143,6 тыс. тонн или 44,9%. Основными районами добычи лососей в 2017 г. будут Камчатский

край и Сахалинская область. Вылов кеты прогнозируется в 2017 г. в объеме 119 тыс. тонн, нерки – 46,2 тыс. тонн, кижуча – 10,1 тыс. тонн.

В Северном рыбохозяйственном бассейне ОДУ определяется всего по трем единицам запаса – крабу камчатскому, крабу-стригуну опилио и морским гребешкам. Всего на 2017 г. ОДУ составил 11,21 тыс. тонн, что на 1,36 тыс. тонн больше, чем ОДУ, установленный на 2016 г. за счет дальнейшего роста запасов камчатского краба Баренцева моря. Рекомендованный вылов беспозвоночных и водорослей в 2017 г. составит 133,6 тыс. тонн, снизившись по сравнению с 2016 г. на 3,5 % - на 5 тыс. тонн по северной креветке в Баренцевом море и на 1 тыс. т рекомендуемого вылова гребешка в Белом море.

В Балтийском море в 2017 г. суммарный ОДУ основных промысловых видов рыб составляет 82,59 тыс. тонн, что на 10,05 тыс. тонн больше прогноза ОДУ на 2016 г. С учетом корректировки и увеличения ОДУ шпрота в 2016 г. на 7,5 тыс. тонн с 33,5 тыс. тонн до 41,0 тыс. тонн, суммарный ОДУ основных промысловых видов рыб в Балтийском море в 2017 г. на 2,6 тыс. тонн больше, чем в 2016 г.

Отмечается относительная стабильность прогнозируемых ОДУ основных водных биоресурсов в Волжско-Каспийском рыбохозяйственном бассейне в 2016-2017 гг. Существенные колебания оценок ОДУ отмечаются только для осетровых рыб и судака, ОДУ которых заметно ниже оценок ОДУ основных промысловых видов сома, щуки, леща и сазана. Основу рекомендуемого вылова рыб, в отношении которых ОДУ не устанавливаются, в 2017 г., как и в предыдущие годы, составят морские виды (кильки, морские сельди, атерина и кефаль) – 83,5 %, или **101** тыс. тонн. Предполагается, что в сравнении с 2016 г. вылов увеличится на **10,76** тыс. тонн за счет группы морских рыб. В наибольшей степени - на 8,7 тыс. тонн или на 54,1 % это произойдет за счет анчоусовидной кильки, промысловый запас которой

в последние три года имеет тенденцию к увеличению. В 2017 г. биомасса промыслового запаса превысит уровень среднего многолетнего значения за 2010-2014 гг. в 2,2 раза. Доминирующий вид среди килек - прибрежная обыкновенная килька рекомендуемый вылов которой в 2016-2017 гг. прогнозируется в объеме 56,6 и 59,0 тыс. тонн.

Основу рекомендованного объема вылова в Азово-Черноморском рыбохозяйственном бассейне составляют хамса, тюлька, бычки и шпрот. В 2017 г. в Азово-Черноморском рыбохозяйственном бассейне прогнозируется сохранение рекомендованного объема добычи водных биоресурсов на уровне прошлого года.

Суммарный объем общих допустимых уловов в пресноводных водных объектах Российской Федерации на 2017 г. снизился по сравнению с 2016 г. на **1,1** тыс. тонн. Снижение ОДУ произошло вследствие сокращения запасов по всем основным группам рыб (карповые, сиговые, окуневые), а также по ракообразным. В отношении сиговых отмечается рост запасов ряпушки и чира (за счет водных объектов Восточно-Сибирского рыбохозяйственного бассейна). Снижение объемов ОДУ муксуна по сравнению с 2016 г. объясняется введением запрета на его промышленный вылов в Обь-Иртышском бассейне, а также снижением его запасов в бассейне р. Енисей в связи со строительством Богучанской ГЭС. В озере Байкал с 2017 г. предусмотрено введение запрета на промышленный лов байкальского омуля в связи с критическим состоянием его запасов, что отразилось на ОДУ этого вида. Прогнозируемый объем вылова водных биоресурсов, в отношении которых общий допустимый улов не устанавливается, в пресных водах Российской Федерации в 2017 г. составит **169,7** тыс. тонн, что на 5,6 тыс. тонн, больше аналогичного показателя на 2016 г. Наибольшая доля вылова водных биоресурсов, в отношении которых общий допустимый улов не устанавливается, приходится на водные объекты Западно-Сибирского рыбохозяйственного бассейна – 46,0% (83,6 тыс. т). Значительно ниже этот показатель для Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна – 18,0 % (30,3 тыс. т). На оставшиеся рыбохозяйственные бассейны

суммарно приходится 36 %. В 2017 г. по отношению к 2016 г. произойдет увеличение объема рекомендованной добычи (вылова) водных биологических ресурсов в Западно-Сибирском рыбохозяйственном бассейне на 8,2 тыс. тонн (10,7%) за счет плотвы, леща и окуня в бассейне р. Оби, а также тихоокеанской сельди в водных объектах Хабаровского края Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна. Доминирующими видами останутся: карась, плотва и окунь, доля которых в сумме составит 45%.

В 2016 г. в установленные сроки была завершена работа экспертных комиссий, созданных Росприроднадзором. В результате согласованной работы по консультативному сопровождению материалов, обосновывающих общие допустимые уловы, были получены положительные заключения государственной экологической экспертизы на сводные материалы биологических обоснований ОДУ на 2017 г., а также корректировок общих допустимых уловов на 2016 г. ОДУ на 2017 г. утверждены приказами Минсельхоза России от 10.10.2016 г. № 445 и от 27.10.2016 г. № 474 в установленные Правительством Российской Федерации сроки.

В октябре 2016 г. на основании данных региональных рыбохозяйственных научных институтов Росрыболовством издан приказ от 01.12.2016 г. № 769 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 643 на 2017 год» в отношении организации добычи (вылова) видов водных биоресурсов, на которые не устанавливается ОДУ.

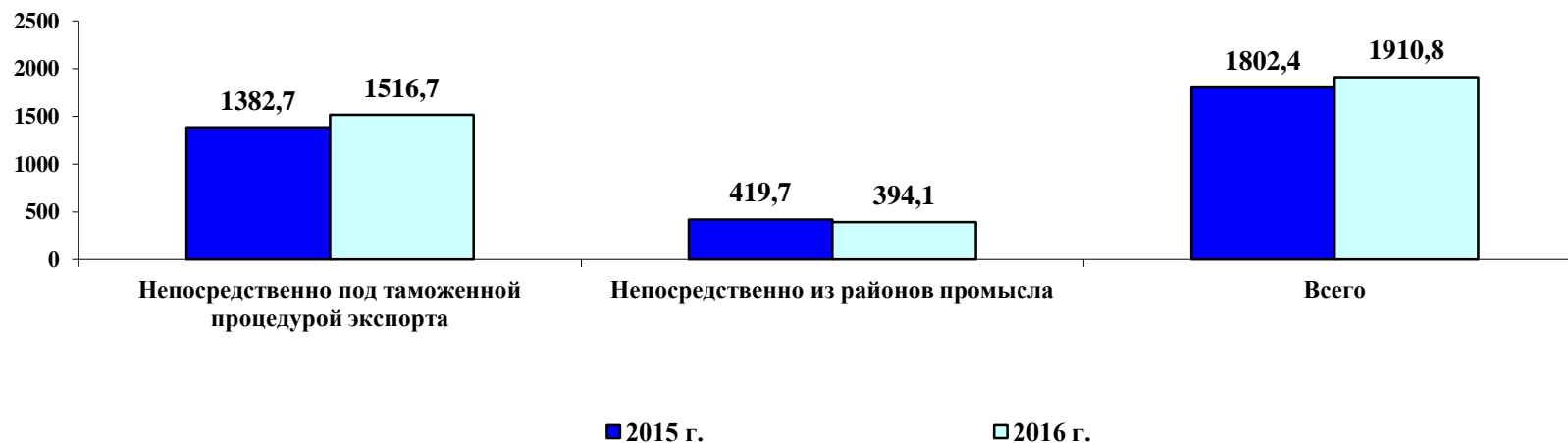
Своевременное утверждение объемов ОДУ на 2017 г. позволило Росрыболовству до начала 2017 г. издать все необходимые распорядительные акты об утверждении объемов ОДУ по видам рыболовства, а также по наделению квотами добычи (вылова) водных биоресурсов различных субъектов Российской Федерации, отдельных пользователей водными биоресурсами в соответствии с имеющимися у них долями.

8.	Увеличение объема производства рыбной продукции.	<p>Стимулирование модернизации существующих и строительства новых объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, судов рыбопромыслового флота; объектов хранения рыбной продукции.</p> <p>Ключевые объекты взаимодействия: органы государственной власти, хозяйствующие субъекты Российской Федерации.</p>	<p>Достижение объема произведенной рыбы и рыбных продуктов, переработанных и консервированных не менее 3,82 млн тонн (значение показателя государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»).</p> <p>Доля отечественной пищевой рыбной продукции на внутреннем рынке не ниже уровня 80% (значение показателя государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»).</p>
----	--	---	--

По предварительным данным Росстата объем произведенной рыбы и продуктов рыбных переработанных и консервированных за 2016 год составил 3 936,2 тыс. тонн, что на 106,9 тыс. тонн (2,8%) больше уровня 2015 года.

Объем поставок рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов за пределы Российской Федерации, по предварительным данным Росстата, за 2016 год составил 1 910,8 тыс. тонн, что на 108,4 тыс. тонн (6 %) больше уровня 2015 года.

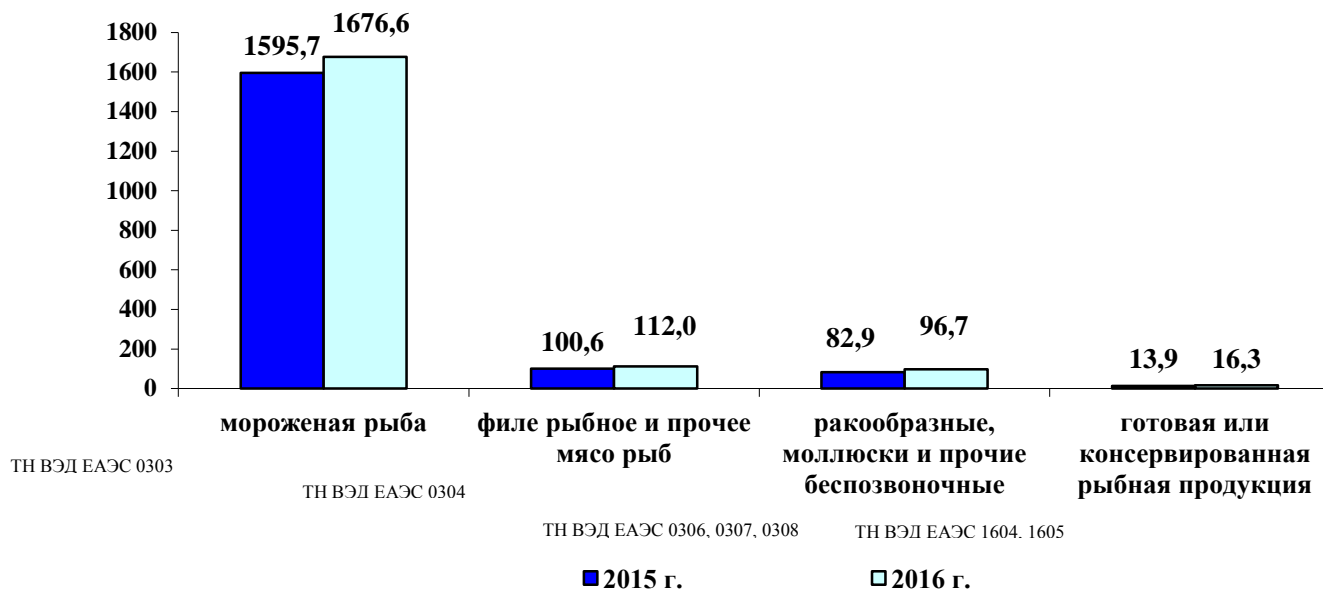
Динамика поставок за пределы Российской Федерации рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов (по предварительным данным Росстата) за 2016 г., тыс. тонн



Непосредственно под таможенной процедурой экспорта поставлено рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов 1 516,7 тыс. тонн, что на 134,0 тыс. тонн (9,7 %) больше уровня 2015 года. Поставлено продукции, не подлежащей доставке для оформления на таможенную территорию Российской Федерации (непосредственно из районов промысла) – 394,1 тыс. тонн, что на 25,6 тыс. тонн (6,1 %) меньше уровня 2015 года.

Таким образом, в структуре поставок рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов за пределы Российской Федерации за 2016 год 20,6 % составили поставки непосредственно из районов промысла против 23,3 % за 2015 год.

**Структура поставок по укрупненным кодам ТН ВЭД ЕАЭС
(по предварительным данным Росстата) за 2016 г.,
тыс. тонн**



В товарной структуре экспорта 87,7 % занимает мороженая рыба, 5,9 % - филе рыбное и прочее мясо рыб, 5,1 % - ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные, 0,8 % - готовая или консервированная рыбная продукция. Увеличение экспорта рыбной продукции из Российской Федерации в 2016 году по сравнению с 2015 годом произошло за счет:

- готовой или консервированной рыбной продукции на 17,3 % или на 2,4 тыс. тонн до 16,3 тыс. тонн;
- ракообразных, моллюсков и прочих беспозвоночных на 16,6 % или на 13,8 тыс. тонн до 96,7 тыс. тонн;
- филе рыбного и прочего мяса рыб на 11,3 % или 11,4 тыс. тонн до 112,0 тыс. тонн;
- мороженой рыбы на 5,1 % или на 80,9 тыс. тонн до 1 676,6 тыс. тонн.

По предварительным данным Росстата за 2016 год объем импорта рыбной продукции в Российскую Федерацию в сравнении с 2015 годом уменьшился на 8,7 % и составил 511,6 тыс. тонн.

Уменьшение импорта рыбной продукции в Российскую Федерацию за 2016 год происходило за счет:

- готовой или консервированной рыбной продукции на 18,6 % или на 16,6 тыс. тонн до 72,8 тыс. тонн;
- рыбы свежей или охлажденной на 13,5 % или на 4,0 тыс. тонн до 25,7 тыс. тонн;
- филе рыбного и прочего мяса рыб на 11,4 % или на 8,0 тыс. тонн до 61,8 тыс. тонн;
- мороженой рыбы на 10,1 % или на 30,4 тыс. тонн до 270,9 тыс. тонн.

Наблюдалось увеличение импорта ракообразных, моллюсков и прочих беспозвоночных на 20,6 % или на 9,8 тыс. тонн до 57,3 тыс. тонн.

Объем валовой добавленной стоимости в рыбной отрасли в основных ценах за 2016 год составил 217,8 млрд. рублей, что на 6,6 % больше 2015 года.

За январь-ноябрь 2016 года, сальдированный финансовый результат организаций рыбной отрасли (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых организаций и бюджетных учреждений) в действующих ценах составил 73,2 млрд. рублей, что на 41,2 % больше показателя аналогичного периода 2015 года. За данный период прибыль организаций рыбной отрасли выросла на 30,5 % – до 73,7 млрд. рублей.

Доля прибыльных организаций по данным за январь-ноябрь 2016 года составила 83 % против 84 % аналогичного периода 2015 года.

Важным показателем финансового благополучия отрасли является рост оборота организаций рыболовства и рыбоводства. В 2016 году оборот организаций отрасли составил 290,9 млрд. рублей, что в действующих ценах на 11,1% больше, чем в 2015 году.